

IL CALCIO  
VISTO CON GLI OCCHI  
DEI DILETTANTI

*DAGLI AMATORI AI PROFESSIONISTI DI FATTO  
ATTRAVERSO LO STUDIO DELLE SOCIETÀ CALCISTICHE*

a cura di

MATTEO SPERDUTI

2015



## INDICE

ACRONIMI E ABBREVIAZIONI .....	11
--------------------------------	----

NOTA INTRODUTTIVA .....	15
-------------------------	----

### CAPITOLO I

---

DIMENSIONE SOCIALE E GIURIDICA DELL' ATTIVITÀ DILETTANTISTICA NEL MONDO DEL CALCIO .....	21
---	----

1. Il calcio come movimento di massa socio-culturale .....	21
2. La nascita del fenomeno dell' Associazionismo nel mondo del calcio dilettantistico. Brevi cenni sulla natura giuridica delle Associazioni Sportive Dilettantistiche .....	23
3. Definizione di attività agonistica ed attività di base, ludico-ricreativa	25
3.1 Il Settore Giovanile e Scolastico della FIGC .....	26
3.2 La Lega Nazionale Dilettanti ed i Comitati Regionali. Un po' di storia	29
4. Richiami alla Legge 91/81. Distinzione tra calciatore dilettante e professionista .....	31
5. Inquadramento e qualificazione giuridica del calciatore dilettante .....	34
6. L' associazionismo inquadrato nel Diritto Europeo .....	36

### CAPITOLO II

---

UN CALCIATORE DILETTANTE DA PALLONE D'ORO .....	41
---	----

1. Il calciatore dilettante .....	41
2. <i>Status</i> giuridico della figura del calciatore «non professionista». Inquadramento normativo dei calciatori dilettanti: dagli amatori ai c.d. «professionisti di fatto» .....	42
3. I «giovani» e «giovani dilettanti». Il tesseramento del calciatore minore	46
4. Rapporto calciatore-società: il tesseramento. Modalità di tesseramento e trasferimento. Diritti e doveri dei calciatori .....	50
5. Il tesseramento del calciatore straniero .....	55
5.1 Il tesseramento del minore straniero .....	57
5.2 Il tesseramento dei calciatori stranieri nel Calcio a 5 .....	59
6. Il «Vincolo Sportivo». Il tesseramento quale vincolo associativo, affiliativo o legame di appartenenza? .....	60
6.1 Il c.d. «Premio di Preparazione» e «Premio di addestramento tecnico»	69
7. Modalità di svincolo .....	71
8. Elementi caratteristici dell'accordo economico per rimborso spese Art. 94 <i>ter</i> NOIF. Principio di esclusione del rapporto di lavoro per i calciatori dilettanti .....	74

8.1	Modalità di indicazione della somma corrisposta .....	79
8.2	Accordi economici per il Calcio a 5 .....	79
8.3	Accordi economici per i campionati regionali .....	80
8.4	Ritenuta d'acconto e liberatoria .....	81
8.5	Natura giuridica dell'accordo economico e controversie per mancato pagamento. Commissione Accordi Economici e Tribunale Federale Nazionale Sez. Vertenze Economiche .....	82
9.	Il comportamento in campo dei calciatori. La figura del direttore di gara, l'Associazione Italiana Arbitri .....	86
10.	Tutele del calciatore «non professionista». La tutela medico-sportiva .....	89
10.1	L'assicurazione obbligatoria per i calciatori e calciatrici dilettanti .....	94
10.2	La materia previdenziale .....	95
11.	Il «calcettaro». L'evoluzione del «futsal» e la figura del calciatore nel Calcio a 5 .....	96
12.	Le calciatrici. Una categoria ancora da scoprire ma in continua evoluzione .....	98
	Giurisprudenza della Commissione Accordi Economici .....	102
	Giurisprudenza della Commissione Vertenze Economiche (oggi Tribunale Federale Nazionale Sez. Vertenze Economiche) .....	107

### CAPITOLO III

---

IL FENOMENO DELL' ASSOCIAZIONISMO NEL CALCIO DILETTANTISTICO.		
IL RUOLO DELLE SOCIETÀ NELLA FORMAZIONE UMANA E SPORTIVA DEI CALCIATORI. NORMATIVA DI RIFERIMENTO .....		129
1.	Le ASD nell'organizzazione della Federazione Italiana Giuoco Calcio ..	129
1.1	L'affiliazione ed il titolo sportivo. Rapporto con la Lega o Comitato di appartenenza .....	131
1.2	La COVISOD - Commissione di Vigilanza sulle Società di calcio dilettantistiche .....	134
1.3	Doveri delle società sportive verso i propri tesserati .....	135
2.	L'ABC delle ASD. Modalità di costituzione e gestione. Denominazione e sede sociale .....	136
3.	Dirigenti, segretari, amministratori e consulenti delle ASD .....	140
4.	Gli allenatori dilettanti. Norme di tesseramento e rapporto economico con le società. Impossibilità del doppio tesseramento .....	144
5.	Le responsabilità nell'ordinamento sportivo .....	149
5.1	La responsabilità disciplinare sportiva .....	151
5.2	La responsabilità civile .....	153
5.3	La responsabilità del calciatore .....	155
5.4	La responsabilità degli organizzatori delle manifestazioni calcistiche e dei gestori degli impianti .....	158
5.5	La responsabilità dei direttori di gara .....	160
5.6	La responsabilità delle società sportive .....	162
5.7	La responsabilità degli allenatori .....	163
5.8	La responsabilità dei genitori dei calciatori minori .....	166

5.9	La responsabilità del medico sportivo .....	167
5.10	La responsabilità penale .....	169
6.	I campi di giuoco. La concessione di aree per gli impianti sportivi e gli accordi con gli enti territoriali .....	171
7.	Dal dilettantismo al professionismo. Un passaggio non semplice .....	174

## CAPITOLO IV

---

### ASPETTI TRIBUTARI, FISCALI E PREVIDENZIALI NEL CALCIO

DILETTANTISTICO .....	179	
1.	La disciplina tributaria delle società calcistiche dilettantistiche e le agevolazioni fiscali. L'aliquota IVA per pubblicità e sponsorizzazioni .....	179
2.	La qualifica del calciatore non professionista ai fini fiscali .....	182
3.	La natura dei redditi percepiti dai calciatori, allenatori e dirigenti. Brevi cenni sulle modalità di tassazione statale .....	184
4.	Le prestazioni e le collaborazioni con le società calcistiche dilettantistiche. Redditi e tassazione .....	187
5.	Le somme corrisposte agli amministratori delle società di calcio e delle ASD .....	188
6.	Le società quali sostitute d'imposta. La certificazione dei compensi, il modello 770 .....	189
7.	La tassazione sui trasferimenti di calciatori tra società dilettantistiche .....	191
8.	Il calcio dilettantistico italiano ed il problema dell'evasione fiscale ...	192

## CAPITOLO V

---

### LA GIUSTIZIA SPORTIVA NEL CALCIO DILETTANTISTICO. I TRIBUNALI SUL PRATO VERDE E GLI AVVOCATI CON GLI SCARPINI. IL NUOVO

CODICE DI GIUSTIZIA SPORTIVA .....	197	
1.	Il concetto di Giustizia Sportiva. Rapporto tra Ordinamento statale e federale .....	198
2.	La clausola compromissoria ed il vincolo di giustizia per i dilettanti. Aumentano i casi di ricorso alla Giustizia Ordinaria .....	202
3.	Le fonti della Giustizia Sportiva .....	206
3.1	Statuti e Regolamenti .....	208
3.2	Le Norme Organizzative Interne della FIGC .....	209
3.3	Comunicati e Circolari .....	210
4.	Il nuovo Codice di Giustizia Sportiva .....	211
5.	I soggetti giuridico federali .....	215
6.	La fattispecie giuridica dell'illecito in ambito sportivo .....	215
6.1	Illecito Sportivo .....	217
6.2	Illecito Amministrativo .....	220
6.3	Illecito Disciplinare .....	222
7.	Differenti tipologie di infrazione e relativi procedimenti disciplinari .....	223
7.1	Infrazioni commesse durante le gare ufficiali .....	223

7.2	Infrazioni connesse alla regolarità dello svolgimento delle gare, alla regolarità del campo di gioco, alla posizione irregolare dei tesserati che partecipano alla gara .....	224
7.3	I procedimenti in ordine ai comportamenti dei sostenitori. Il concetto di «sostenitori» in ambito dilettantistico .....	228
7.4	Il DASPO applicato ai calciatori dilettanti .....	229
8.	Il divieto di scommesse e l'obbligo di denuncia .....	230
9.	L'organizzazione della Giustizia Sportiva ed i procedimenti disciplinari: materia economica; disciplinare; amministrativa .....	232
10.	Gli Organi giudicanti alla luce della riforma della Giustizia Sportiva	234
10.1	La Procura Federale .....	236
10.2	I Giudici Sportivi .....	237
10.3	Corte Sportiva di Appello .....	238
10.4	Il Tribunale Federale .....	239
10.5	Corte Federale d' Appello .....	240
10.6	Il Collegio di Garanzia dello Sport .....	241
10.7	Commissione di Garanzia della Giustizia Sportiva .....	242
11.	La procedura disciplinare e processuale a livello normativo federale. I mezzi di prova e le modalità di comunicazione degli atti .....	242
12.	La disciplina sportiva in ambito regionale della LND e del settore per l'attività giovanile e scolastica .....	245
13.	Potere disciplinare dell'Ordinamento sportivo e tipicità delle sanzioni	246
13.1	Sanzioni inerenti la disputa delle gare .....	247
13.2	Sanzioni a carico della società .....	248
13.3	Sanzioni a carico di dirigenti, soci, tesserati delle società .....	248
13.4	Sospensione cautelare .....	249
13.5	Recidiva .....	249
13.6	Applicazione della sanzione su richiesta delle parti – art. 23 – ed applicazione di sanzione su richiesta e senza incolpazione – art. 32 <i>sexies</i>	250
13.7	Collaborazione degli incolpati .....	251
13.8	Amnistia, riabilitazione, indulto e grazia all'interno del processo sportivo .....	251
13.9	La prescrizione del giudizio sportivo .....	252
13.10	Esecuzione delle sanzioni .....	253
13.11	Le decisioni arbitrali potenzialmente incerte .....	253
14.	Proposte di riforma .....	254
CONCLUSIONI .....		257

## **NOTA INTRODUTTIVA**

Chi non ha mai giocato a calcio? Il calcio è una magia unica, infinita, indimenticabile, capace di unire tutti coloro che lo praticano in una sola grande famiglia, che comprende non solo i tesserati (calciatori e allenatori) ma anche chi si adopera come «addetto ai lavori» (Presidenti, amministratori e soci di società sportive, dirigenti, segretari, addetti stampa, massaggiatori, preparatori atletici, medici sociali, arbitri ed altre figure).

Nel presentare questa opera non è il caso di interrogarsi sulle motivazioni della sua compilazione bensì, più appropriato al contenuto, è la metodologia seguita per la sua redazione e la descrizione del «Sistema Calcio dilettantistico».

Il presente testo si pone la finalità di inquadrare questo sport con «gli occhi dei dilettanti», che dedicano quotidianamente il loro tempo ad una passione che non gli frutta alcun guadagno, se non quello delle pure e semplici soddisfazioni personali e di squadra.

L'ambizione dell'Autore è di spiegare ogni sfaccettatura del movimento calcistico dilettantistico attraverso un'analisi giuridica che parte dall'associazionismo, inteso come aggregazione sociale, fino a toccare il tema della Giustizia Sportiva, passando attraverso le figure dei tesserati e delle società.

Tutto questo riportando l'esperienza diretta accumulata negli anni sia come calciatore (nelle categorie regionali) che cultore e studioso della materia del diritto applicato al mondo calcistico dei dilettanti. L'attività forense (quale legale di società e calciatori) e di ricerca scientifica ha permesso di racchiudere in questo testo innumerevoli casi giurisprudenziali, unici nel loro settore ed utili a coloro che operano in questa materia.

Il lavoro non si presenta come un semplice commentario delle disposizioni federali ma, come tutte le opere a carattere scientifico, si sostanzia su differenti chiavi di lettura.

In tal senso, ci si propone di dare una risposta ai numerosi interrogativi che vengono alla luce «lavorando» in questo settore nel quale gli aspetti ludici e ricreativi, molto spesso, vanno di pari passo con l'attività agonistica determinando, in questo modo, una «mentalità sportiva a livello sociale».

Il presente contributo, inoltre, cerca di inquadrare il posto specifico che viene occupato dal diritto sportivo che, sembrerebbe non trovare collocazione, ma in realtà richiede una professionalità e preparazione maggiore da parte degli operatori legali e dei giuristi.

Per tale motivo, l'Autore cerca di affrontare le tematiche con l'indicazione teorica delle differenti fattispecie giuridiche, supportando il tutto attraverso dei richiami giurisprudenziali e dottrinali propri degli organi della Giustizia Sportiva della FIGC. Ampi, infatti, sono i rimandi alle decisioni risolutive delle diverse controversie in ambito dilettantistico, pubblicate per mezzo dei Comunicati Ufficiali dei massimi organismi giudicanti nazionali e regionali.

Ogni argomento è direttamente connesso alle norme proprie delle Carte Federali e, particolarmente, dello Statuto della FIGC, delle Norme Organizzative Interne e del Codice di Giustizia Sportiva. L'esame sistematico della normativa è rapportato all'assetto generale del diritto sportivo sia sostanziale che processuale con dei passaggi di particolare accuratezza che indicano le funzioni specifiche di ciascun organo federale, non solo con potere politico ma anche normativo e giudiziario.

L'opera si presenta alquanto lineare e segue un ragionamento logico avente lo scopo di fornire una definizione dei diversi istituti giuridici applicati al dilettantismo. Questo si sviluppa attraverso lo studio scientifico della struttura ed organizzazione degli enti federali partendo dalla Lega Nazionale Dilettanti e dalle sue articolazioni ovvero i Comitati Regionali.

Il volume è suddiviso in 5 capitoli che trattano argomentazioni diverse ma collegate tra loro.

Il primo affronta il tema del carattere sociale del movimento calcistico dei dilettanti partendo da un'analisi generale dell'intero contesto, evidenziando le caratteristiche proprie dell'attività ludico-ricreativa ed agonistica vera e propria. Entrambe rientrano nella competenza organizzativa e strutturale della Lega Nazionale Dilettanti.

Il secondo capitolo permette di avere una chiave di lettura sulla natura giuridica del calciatore dilettante comprendendo, in questa categoria, anche i calciatori del «futsal» e le calciatrici, prestando particolare attenzione ai «professionisti di fatto», i quali hanno la possibilità di stipulare con le società un accordo economico. Vengono analizzate le diverse modalità di tesseramento (e di svincolo) dalle quali scaturisce l'instaurazione del rapporto con la società di appartenenza e, tra queste, anche il dibattuto vincolo sportivo, tematica che rimane sempre attuale. Inoltre, si richiamano i comportamenti che i calciatori devono avere «in campo» nel rispetto dei compagni, degli avversari e del direttore di gara quale giudice unico della partita.

Nel successivo terzo capitolo, invece, oggetto di studio sono le società sportive. Viene analizzata la natura giuridica di questi soggetti appartenenti all'Ordinamento federale e descritte le modalità di affiliazione alla FIGC nonché le caratteristiche proprie che devono avere quali persone giuridiche. In più, si fa esplicito richiamo ai dirigenti che operano in nome e per conto degli stessi sodalizi dilettanti andando a specificare anche i differenti ruoli ricoperti e le relative tipologie di responsabilità (civile, penale e sportiva) che scaturiscono dalle condotte degli stessi. Un particolare richiamo viene affrontato per la figura dell'allenatore, sulle sue modalità di tesseramento e di stipulazione dell'accordo economico.

Il quarto capitolo offre una chiave di lettura di grande attualità riguardante l'applicazione delle disposizioni legislative fiscali e tributarie al mondo dei dilettanti, società e tesserati. Viene affrontato il tema delle agevolazioni fiscali a favore delle società nonché la tassazione prevista sui redditi percepiti dai calciatori e/o dirigenti.

L'ultimo capitolo, forse, è quello più importante in quanto analizza in maniera peculiare la Giustizia Sportiva della FIGC, esclusivamente rapportata al movimento calcistico dilettantistico. Questa si sostanzia attraverso la spiegazione dei diversi istituti giuridici, tra i quali l'illecito e le infrazioni, partendo dalle fonti normative delle Carte Federali. Numerosi ed importanti sono i dettami giurisprudenziali che vengono richiamati per meglio far comprendere la materia in esame e dare un quadro sui principi propri dell'Ordinamento della FIGC. Inoltre, si elencano tutti gli organi della Giustizia Sportiva, le loro specifiche competenze, le modalità di svolgimento del processo sportivo e le sanzioni previste dal Codice di Giustizia.

Ebbene, illustrando l'effettiva portata delle disposizioni normative e regolamentari previste dalla FIGC, si è cercato di eliminare eventuali dubbi interpretativi attraverso uno studio approfondito delle diverse materie sopra elencate, offrendo in questo modo una guida a tutti coloro che vogliono conoscere meglio un settore peculiare come quello dei dilettanti, ed a coloro che in qualità di tesserati, operatori sportivi, «addetti ai lavori», avvocati e/o giudici debbano confrontarsi con l'attuazione concreta della disciplina spiegata.

Latina, 8 gennaio 2015

*Matteo Sperduti\**

---

\* Matteo Sperduti, è Avvocato iscritto all'Albo degli Avvocati Comunitari Stabiliti presso l'Ordine di Latina e presso il Colegio de Abogados de Madrid.

Ha conseguito la laurea in Giurisprudenza presso l'Università La Sapienza di Roma e, successivamente, presso l'Universitat Abat Oliba CEU di Barcellona.

Si occupa di diritto sportivo e, nello specifico, dell'assistenza e consulenza legale dei calciatori ed allenatori professionisti e dilettanti nonché di molte società sportive sia nazionali che estere.

E' coordinatore della Consulta Regionale e dei Corsi per i Dirigenti presso il Comitato Regionale Lazio della LND.

Membro della Commissione Tesseramento minori stranieri presso la FIGC, ha elaborato dei progetti riguardanti la «Cittadinanza Sportiva» per i minori nati in Italia da cittadini stranieri.

Ha organizzato, congiuntamente alla FIGC, alcune partite ufficiali delle nazionali minori.

E' autore di numerosi articoli e pubblicazioni riguardanti il diritto e la Giustizia Sportiva applicata al calcio dilettantistico italiano.

Ha collaborato con altre Associazioni di categoria quale referente dell'area legale per il settore dilettantistico e quale relatore in diversi Master e seminari.

Ha organizzato vari convegni sul tema della tutela della salute dei calciatori dilettanti, sviluppando anche dei progetti per la repressione contro la violenza sugli Arbitri.

Per eventuali comunicazioni con l'autore è possibile scrivere al seguente indirizzo e-mail: [matteosperduti@libero.it](mailto:matteosperduti@libero.it).

**SPORTS LAW AND POLICY CENTRE SRLS**

VIA GIOVANNIPASCOLI 54  
84014 NOCERA INFERIORE SA  
CF/P.IVA.05283020658  
FAX +39 0692912678

WWW.SLPC.EU – INFO@SLPC.EU

Vi prego di inviare, all'indirizzo sottoindicato, n. \_\_\_\_ copie del volume:

**IL CALCIO VISTO CON GLI OCCHI DEI DILETTANTI**

***DAGLI AMATORI AI PROFESSIONISTI DI FATTO  
ATTRAVERSO LO STUDIO DELLE SOCIETÀ CALCISTICHE***

**ISBN 978-88-905-114-9-3**

**Prezzo volume cartaceo 40,00 Euro - eBook 15,00 Euro**

**Consegna:** Entro 10 giorni lavorativi data ricevimento ordine con spedizione postale.

**Pagamento:** Per i prodotti in spedizione accettiamo pagamenti a mezzo **bonifico bancario** (inviare a mezzo e-mail copia della ricevuta contabile del bonifico). I dati bancari vi verranno inviati al momento della conferma d'ordine.

---

*Cognome e Nome*

---

*Società*

---

*Indirizzo*

---

*CAP*

---

*Città e Provincia*

---

*P.IVA/C.F.*

---

*Data*

---

*Firma*

Vi informiamo che i Vostri dati personali saranno utilizzati per finalità di carattere pubblicitario anche di tipo elettronico e vengono trattati in rispetto del Codice in materia dei dati personali e ne viene garantita la sicurezza e la riservatezza. Per i nostri trattamenti ci avvaliamo di responsabili ed incaricati il cui elenco è costantemente aggiornato e può essere richiesto rivolgendosi direttamente alla Società titolare (Sports Law and Policy Centre), E-mail: info@slpc.eu. In qualsiasi momento potrete fare richiesta scritta alla Società titolare per esercitare i diritti di cui all'art. 7 del D.lgs 196/2003 (accesso, correzione, cancellazione, opposizione al trattamento, ecc.).